

Uchwała Nr 4200/I/80/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brenna** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. W dniu 18 kwietnia 2024 r. Wójt Gminy przekazał dodatkowe wyjaśnienia do sprawozdania rocznego, obrazujące wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2023 został uchwalony przez Radę Gminy Brenna uchwałą Nr XLVII/383/22 z dnia 28 grudnia 2022 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże z opóźnieniem przekazano dane obrazujące wykonanie planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego. Realizacja głównych parametrów budżetu przedstawia się następująco:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 63 713 569,16 zł, tj. 96, % planu,
- wydatki 61 159 922,62 zł, tj. 89,7 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w wysokości 2.553.646,54 zł, przy zaplanowanym deficycie budżetowym w kwocie -2.159.643,93 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2023 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 5.187.985,30 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy na koniec 2023 roku wynosił 21.907.942,17 zł, co stanowiło 34,4 % wykonanych dochodów.

4. Na koniec 2023 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2023 roku ulega poprawie.

Po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów I Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone sprawozdanie Wójta Gminy Brenna, jednakże z następującymi uwagami:

- W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2023 roku pod względem finansowym i rzeczowym, jednakże Skład stwierdził, że w dokumencie tym nie wyspecyfikowano wszystkich danych wynikających z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), który wymaga wyraźnego ujęcia w tym dokumencie w szczególności:

a) informacji o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informacji o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy;

c) objaśnień do powyższych danych

- Sytuacja finansowa Gminy Brenna zaczęła się stabilizować po zrealizowaniu programu postępowania naprawczego, który został uchwalony na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 Rady Gminy Brenna z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021 – 2022, jednakże w dalszym ciągu występują przesłanki skutkujące koniecznością kontynuowania i zachowania w najbliższych latach budżetowych bardzo odpowiedzialnego i ostrożnego gospodarowania środkami finansowymi przy realizowaniu zadań publicznych albowiem na Gminie ciąży wymóg spłacania bardzo wysokiego zadłużenia wynikającego z zaciągniętych w minionych latach zobowiązań. Kwota długu Gminy jest nadal wysoka, a według danych zaprezentowanych w aktualnej wieloletniej prognozie finansowej, ma systematycznie się zmniejszać w kolejnych latach, aż do roku 2031, jednakże rozchody z tytułu spłat zobowiązań wraz z wysokimi kosztami obsługi długu będą stanowić dla tej jednostki samorządu terytorialnego poważne obciążenia dla budżetów kolejnych lat. Z tych względów I Skład Orzekający, dokonując oceny sprawozdania z wykonania budżetu Wójta Gminy Brenna za 2023 r. zwraca uwagę obu organom Gminy Brenna na bezwzględną konieczność zachowania dużej odpowiedzialności zarówno przy uchwalaniu, jak i wykonywaniu budżetów w kolejnych latach, biorąc pod uwagę przede wszystkim konieczność utrwalania korzystnych trendów będących skutkiem zrealizowanego programu postępowania naprawczego, jak również na niekorzystne zewnętrzne uwarunkowania

makroekonomiczne, mogące wpływać negatywnie na przebieg realizacji ustawowych zadań jednostek samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk