

UCHWAŁA NR XXI/178/25
RADY GMINY BRENNA

z dnia 22 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 3 art. oraz 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) Rada Gminy Brenna uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznać za zasadną skargę z dnia 17 listopada 2025 r. złożoną przez rodziców uczniów na Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 im. Janusza Korczaka w Brennej.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Brenna zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Brenna zobowiązując go do przesłania niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem skarżącym, tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Tomasz Gawlas

Uzasadnienie

W dniu 5 grudnia 2025 r. do Rady Gminy Brenna wpłynęło pismo Wójta Gminy, który na podstawie art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego przekazał skargę rodziców uczniów na działalność Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Brennej.

Niniejsza skarga wpłynęła do Kuratorium Oświaty w Bielsku Białej w dniu 24 listopada 2025 r. a następnie pismem z dnia 27 listopada 2025 r. została przekazana do Wójta Gminy Brenna. W piśmie przekazującym Kuratorium Oświaty informuje, że zagadnienia zawarte w treści skargi dotyczące nieprawidłowości w rekrutacji w roku szkolnym 2025/2026 nie mieszczą się w kompetencjach kuratora oświaty.

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) Przewodniczący Rady Gminy w dniu 5 grudnia 2025 r. skierował skargę do Komisji skarg, wniosków i petycji w celu jej rozpatrzenia.

Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 9 grudnia 2025 r. rozpatrzyła skargę.

Komisja po zapoznaniu się ze stanem faktyczno – prawnym ustaliła co następuje:

zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa rada gminy rozpatruje skargi na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Ponadto zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Ze względu na to, że skarga została złożona na kierownika gminnej jednostki organizacyjnej (tj. Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Brennej) a zarzut skargi obejmuje naruszenie praworządności oraz nienależyte wykonywanie zadań, należy przyjąć, że skarga spełnia dyspozycję przytoczonych przepisów, co potwierdza właściwość Rady Gminy Brenna do jej rozpatrzenia.

Skarżący zarzucają pani Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 w Brennej nieprawidłowości w rekrutacji do oddziału przedszkolnego dla 6-cio latków tzw. „zerówki” w roku szkolnym 2025/2026, który znajduje się w budynku szkolnym przy ul. Góreckiej 224 w Brennej.

Skarżący zarzucają, że w procedurze rekrutacji do oddziału w budynku szkolnym przy ul. Góreckiej 224 wolnych było tylko 10 miejsc (maksymalna ilość dzieci w takim oddziale to 25) ponieważ do oddziału tego przyjętych zostało 15 dzieci, których rodzice złożyli deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego pod tym adresem, pomimo iż dzieci te uczęszczali do oddziału przedszkolnego w budynku przy ul. Leśnica 103.

W wyniku tak przeprowadzonej rekrutacji 6-cioro dzieci nie uzyskało miejsca w oddziale przy ul. Góreckiej 224.

Ponadto skarżący zarzucają brak podjęcia przez Dyrektora szkoły jakichkolwiek działań naprawczych. Skierowane do komisji rekrutacyjnej oraz do pani Dyrektora odwołania zostały odrzucone. Decyzje Dyrektora szkoły z dnia 31.03.2025 r. utrzymały w mocy decyzje komisji rekrutacyjnej o odmowie przyjęcia dziecka do oddziału „zerowego” w szkole przy ul. Góreckiej 224. W konsekwencji tego Skarżący złożyli do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi na decyzje Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Brennej.

Wyroki WSA potwierdziły, że działania pani Dyrektora w zakresie przeprowadzenia rekrutacji były nieprawidłowe.

Ponadto Skarżący zarzucają pani Dyrektor celowe opóźnianie całej procedury poprzez wykorzystywanie ostatnich terminów ustawowych na odpowiedź oraz faktu skorzystania z prawa do wniesienia odwołania od wyroku WSA w ostatnim możliwym dniu.

W związku z tymi działaniami, Skarżący zarzucają pani Dyrektor naruszenie prawa, niesprawiedliwość i dyskryminację dzieci.

Do rozpatrywanej skargi załączone zostały:

- kopie trzech skarg złożonych do WSA w Gliwicach przez rodziców trójki dzieci, które nie otrzymały miejsca w oddziale „zerowym” przy ul. Góreckiej 224,

- kopie dwóch wyroków WSA w Gliwicach, który stwierdził, że skarga jest uzasadniona i uchylił zaskarżoną decyzję pani Dyrektor,

- dodatkowe dokumenty będące informacją dotyczącą procedury rekrutacyjnej upublicznione na stronie internetowej Gminy Brenna w styczniu i marcu br.

Ponadto w rozpatrywanej skardze Skarżący wnoszą o podjęcie natychmiastowej interwencji Kuratorium Oświaty, zobowiązania pani Dyrektor SP1 do wykonania wyroków WSA, przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowości rekrutacji oraz sposobu realizacji obowiązków Dyrektora szkoły, wyciągnięcie konsekwencji służbowych wobec pani Dyrektor za rażące naruszenie prawa, objęcie sprawy nadzorem Kuratorium do czasu pełnego wykonania orzeczenia sądowego.

Komisja po dokonaniu analizy treści złożonych dokumentów (skargi, skarg do WSA, wyroków sądowych i innych informacji) i zapoznaniu się ze stanowiskiem Wójta Gminy Brenna ustaliła, że:

Szkoła podstawowa nr 1 w Brennej posiada dwa budynki – przy ul. Góreckiej 224 i przy ul. Leśnica 103. W obu budynkach szkolnych przeprowadzono rekrutację do oddziałów „zerowych”, przy czym należy wyjaśnić, że oddziały przedszkolne w budynku przy ul. Leśnica 103 są prowadzone dla dzieci od 3 roku życia, natomiast w budynku przy ul. Góreckiej 224 przeprowadza się rekrutację tylko dla 5-cio i 6-ciolatków (w danym roku szkolnym jest tylko jeden oddział przedszkolny).

Wnioski o przyjęcie do oddziału przedszkolnego przy ul. Góreckiej 224 złożyli rodzice 16 dzieci. Zakwalifikowanych zostało 10 kandydatów a 6 nie zostało zakwalifikowanych. 15 dzieci nie podlegało procedurze rekrutacyjnej do tego oddziału ze względu na złożenie Deklaracji o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego, przy czym zaznaczyć należy, że dzieci te uczęszczały w poprzednim roku szkolnym 2024/2025 do oddziału przedszkolnego w budynku przy ul. Leśnica 103.

WSA w Gliwicach rozpatrując skargi rodziców na decyzje Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Brennej powołał się na art. 153 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, który stanowi, że „Rodzice dzieci przyjętych do danego publicznego przedszkola, danego oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub danej publicznej innej formy wychowania przedszkolnego corocznie składają na kolejny rok szkolny deklarację o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego w tym przedszkolu, tym oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej lub tej innej formie wychowania przedszkolnego, w terminie 7 dni poprzedzających termin rozpoczęcia postępowania rekrutacyjnego, określony zgodnie z art. 154 ust. 1 pkt 1, ust 3 i 6.” WSA stwierdza, że powołany przepis jest jasny, czytelny, zrozumiały i nie wymaga szczególnej interpretacji. Jeżeli w szkole podstawowej są dwa oddziały przedszkolne lub więcej, to deklaracja o kontynuowaniu wychowania przedszkolnego, o którym mowa w ww. przepisie dotyczy danego czyli konkretnego oddziału przedszkolnego w szkole, niezależnie od adresu i formy organizacyjnej takiego oddziału. Kilka oddziałów to nie jeden oddział.

Sąd uchylił zaskarżone decyzje Dyrektora Szkoły, ponadto wskazał na ponowne rozpoznanie sprawy przez Dyrektora z uwzględnieniem stanowiska Sądu, ocenę przeprowadzonego postępowania rekrutacyjnego, ustosunkowanie się do zarzutów strony skarżącej zawartych w odwołaniu, wydanie rozstrzygnięcia/decyzji odpowiadającej ustawowym wymogom określonym w art. 107 i 138 k.p.a z uwzględnieniem wykładni przepisu art. 153 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe.

W związku z powyższym Komisja Skarg, wniosków i petycji zarekomendowała Radzie Gminy Brenna uznanie skargi za zasadną. Orzeczenia WSA w Gliwicach nie pozostawiają wątpliwości, że przy naborze do oddziałów przedszkolnych przy Szkole Podstawowej nr 1 w Brennej doszło z naruszeniem prawa.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, że żądania Skarżących o podjęcie natychmiastowej interwencji przez Kuratorium Oświaty, zobowiązanie Dyrektora SP1 do wykonania wyroków WSA, przeprowadzenie kontroli w zakresie prawidłowości rekrutacji oraz sposobu realizacji obowiązków przez Dyrektora szkoły, wyciągnięcie konsekwencji służbowych wobec Dyrektora szkoły za rażące naruszenie prawa, objęcie sprawy nadzorem Kuratorium do czasu pełnego wykonania orzeczenia sądowego - nie leżą w kompetencjach Rady Gminy.

Rada Gminy nie może nakazać podjęcia konkretnych działań ani Wójtowi Gminy, ani Kuratorowi Oświaty.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 §1 kpa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego."