

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.269.2026

Katowice, 22 kwietnia 2026 r.

**Rada Gminy Brenna**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/215/26 Rady Gminy Brenna z dnia 23 marca 2026 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły w części określonej w:

- 1) § 3 ust. 1 w zakresie sformułowania: „stanowiący 1% ” uchwały, jako sprzecznej z art. 49 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.),
- 2) § 3 ust. 6, ust. 7 zd. 1 w zakresie sformułowania: "z okazji Dnia Edukacji Narodowej" oraz zd. 2, ust. 8 w zakresie sformułowania: "Postanowienia ust. 6 stosuje się odpowiednio" oraz sformułowania: "z tym zastrzeżeniem, że" uchwały, jako sprzecznej z art. 49 ust. 2 w zw. z ust. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 23 marca 2026 r. Rada Gminy Brenna przyjęła uchwałę Nr XXIII/215/26 w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, dalej jako „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 49 ust. 2 i art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 marca 2026 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem i powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w tej części - z przyczyn opisanych poniżej.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela:

*1. Tworzy się specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej:*

*1) w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1 % planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na wypłaty nagród organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół.*

*2. Organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań*

związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Z kolei z art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela wynika, że: *W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w: 1) art. 30 ust. 6 i 10a, art. 42 ust. 7, art. 42a ust. 1, art. 49 ust. 2, art. 70a ust. 1 oraz art. 72 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.*

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały, należy wskazać, że jej § 3 ust. 1 w zakresie sformułowania: „stanowiący 1%” został podjęty z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie art. 49 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela. W powyższej regulacji uchwały wskazano, co następuje:

### **§ 3.**

*1. Fundusz stanowiący 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych nauczycieli na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze przeznaczają się na:*

- 1) nagrody przyznawane nauczycielom przez Wójta Gminy Brenna, zwane dalej nagrodami wójta;*
- 2) nagrody przyznawane nauczycielom przez dyrektora szkoły, zwane dalej nagrodami dyrektora.*

Organ nadzoru ponownie zaznacza, że organ prowadzący (tu: Rada Gminy Brenna) został upoważniony mocą przepisu art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela do ustalania wyłącznie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Zatem z ww. delegacji ustawowej nie wynika, aby Rada Gminy - w podjętej na tej podstawie uchwale - była upoważniona do tworzenia ww. funduszu nagród, jak również do określenia jego wysokości (tu: 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych nauczycieli). Jak już wskazano, omawiany fundusz zgodnie z art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela tworzy się w budżetach organów prowadzących szkoły wraz z określeniem wysokości przeznaczonych na ten fundusz środków. Wobec powyższego, organ stanowiący gminy nie ma podstaw prawnych do określenia w uchwale podjętej na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela wysokości środków przeznaczonych na ww. fundusz nagród.

Organ nadzoru również podkreśla, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości. Wobec powyższego przepis Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Dodatkowo należy wskazać, że § 3 ust. 6 uchwały stanowiący, że: *Nagrody z funduszu mogą być przyznawane z okazji Dnia Edukacji Narodowej, a także –w miarę posiadanych środków finansowych, o których mowa w ust. 1 – w innym terminie - również został podjęty z przekroczeniem upoważnienia ustawowego. Na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela Rada Gminy nie posiada kompetencji do określenia warunków wypłacania przedmiotowych nagród. Takiego upoważnienia nie można wywieść z treści omawianej delegacji ustawowej. Należy jedynie*

zaznaczyć, że omawiane warunki wypłacania nagród dla nauczycieli stanowią obligatoryjny element uchwały podjętej na podstawie art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela (tj. regulaminu wynagradzania nauczycieli). Wobec powyższego, przedmiotowa regulacja uchwały istotnie narusza prawo.

Na marginesie organ nadzoru sygnalizuje, że regulacja § 3 ust. 6 w zakresie sformułowania: "w innym terminie" uchwały narusza zasadę poprawnego prawotwórstwa, jasności prawa oraz zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzące się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Wymaga wskazania, iż przedmiotowa uchwała ma walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Regulacje zawarte w takiej uchwale powinny być jasne, czytelne, przejrzyste, logiczne oraz zredagowane w taki sposób, by dla przeciętnego adresata były zrozumiałe, tzn. by adresat przepisów uchwały wiedział, w jaki sposób ma się zachować i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Jak już wyżej wykazano, kwestionowana regulacja uchwały nie spełnia jednak ww. wymogów, gdyż nie określa w sposób jasny i precyzyjny warunków wypłacania ww. nagród (oraz jest podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego).

Konsekwencją zakwestionowania ww. § 3 ust. 6 uchwały dotyczącego warunków wypłacania przedmiotowych nagród jest konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego ust. 7 zd. 1 w zakresie sformułowania: "z okazji Dnia Edukacji Narodowej" oraz zd. 2, ust. 8 w zakresie sformułowania: "Postanowienia ust. 6 stosuje się odpowiednio" oraz sformułowania: "z tym zastrzeżeniem, że" uchwały.

Konkludując, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Brenna w ww. zakresie przekroczyła upoważnienie ustawowe, co stanowi istotne naruszenie art. 49 ust. 2 w zw. z ust. 1 pkt 1, art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela.

Organ nadzoru wskazuje, że możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodnego z prawem poprzez wyeliminowanie jedynie wyżej wymienionej części uchwały.

Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIII/215/26 Rady Gminy Brenna z dnia 23 marca 2026 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły - w wyżej wymienionej części, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie:**

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie do dnia 24 kwietnia 2026 r.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **25 kwietnia 2026 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz

Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego